



РЕПУБЛИКА СРБИЈА – ГРАД БЕОГРАД  
ГРАДСКА ОПШТИНА ВРАЧАР  
СКУПШТИНА ОПШТИНЕ

Број: 96-62/2019-VIII/3

Датум: 30. септембар 2019. године

Београд, Његошева 77

Скупштина Градске општине Врачар је, на седници одржаној 30. септембра 2019. године, на основу члана 97. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", број 129/2007, 83/2014- др.закон 101/2016- др. закон и 47/2018), члана 65. став 1. и члана 70. став 1. Статута Градске општине Врачар ("Службени лист града Београда", број 77/19), **д о н е л а**

**О Д Л У К У**  
**О ЛОКАЛНОМ ОМБУДСМАНУ**  
**ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ВРАЧАР**

**ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ**

**Члан 1.**

Овом одлуком уређују се надлежност и овлашћења, начин поступања, избор и престанак дужности локалног омбудсмана градске општине Врачар (у даљем тексту: локални омбудсман).

**Члан 2.**

Термини којима су у овом документу означена изабрана и постављена, одговорна лица, затим подносиоци притужби, грађани и држављани, изражени су у граматичком мушком роду, подразумевају природни мушки и женски род лица на које се односе, у складу са начелима и прописима о родној равноправности.

**Члан 3.**

Седиште локалног омбудсмана је у згради Градске општине Врачар у Београду, улица Његошева бр.77.

**Члан 4.**

Локални омбудсман је овлашћен да контролише поштовање права грађана, утврђује повреде учињене актима, радњама или нечињењем Општинске управе, јавних служби и установа чији је оснивач Општина, ако се ради о повреди прописа и општих аката Општине.

## **Члан 5.**

Локални омбудсман је независан и самосталан у обављању послова утврђених овом одлуком и нико нема право да утиче на његов рад и поступање.

## **Члан 6.**

Локални омбудсман врши своју функцију на основу Устава, закона и других прописа и у свом раду придржава се начела правде и правичности.

## **Члан 7.**

Локални омбудсман прати примену међународних стандарда о људским правима, организује и учествује у кампањама за информисање јавности о питањима значајним за остваривање и поштовање људских права и забрани дискриминације, остварује непосредну сарадњу са другим институцијама омбудсмана и осталим органима и организацијама које се баве заштитом и унапређењем људских права у земљи и иностранству.

## **Члан 8.**

Локални омбудсман и његов заменик не могу бити позвани на одговорност за мишљење, препоруку, критику или предлог који су дали у вршењу своје дужности.

Локални омбудсман и његов заменик не могу давати изјаве политичке природе.

## **Члан 9.**

Локални омбудсман и његов заменик обавезни су да чувају као тајну податке до којих су дошли вршењем дужности.

Обавеза чувања тајне остаје на снази и по престанку дужности.

Обавеза чувања тајне утврђена у ставу 1 и 2. овог члана односи се и на запослене који врше стручне и административне послове за локалног омбудсмана.

## **НАДЛЕЖНОСТИ И ОВЛАШЋЕЊА**

### **Члан 10.**

Локални омбудсман штити индивидуална и колективна права и интересе грађана када су она повређена актом, радњом или нечињењем Општинске управе, јавних служби и установа чији је оснивач Општина, када је повреда учињена у извршавању одлука и других општих аката Општине или у вршењу послова чије је извршавање поверено Општини.

Локални омбудсман не може узети у разматрање захтев за покретање поступка који се односи на рад Скупштине општине, председника Општине и Општинског већа осим ако поступа као другостепени орган у управном поступку.

### **Члан 11.**

Локални омбудсман може иницирати измену или допуну закона и других прописа и општих аката, ако сматра да до повреде права грађана долази због недостатака у прописима, као и да иницира доношење нових закона, других прописа и општих аката, када сматра да је то од значаја за остваривање и заштиту права грађана.

Локални омбудсман даје мишљење на нацрт прописа или општег акта Општине када се њима уређују питања од значаја за заштиту права грађана.

Локални омбудсман може поднети иницијативу за покретање поступка пред Уставним судом за оцену уставности и законитости закона, других прописа и општих аката којима се уређују питања која се односе на права и интересе грађана.

Локални омбудсман има право да пружањем добрих услуга, посредовањем и давањем савета и мишљења о питањима из своје надлежности делује превентивно, у циљу унапређења заштите људских права и слобода.

#### **Члан 12.**

Ако нађе да у радњама руководећег радника или запосленог у Општинској управи, јавној служби или установи има елемената кривичног или другог кажњивог дела, локални омбудсман је овлашћен да надлежном органу поднесе захтев, односно пријаву за покретање кривичног, прекршајног или другог одговарајућег поступка.

#### **Члан 13.**

Органи Општине, јавне службе или установе обавезни су да сарађују са локалним омбудсманом.

Локални омбудсман има право да обави разговор са сваким запосленим у Општинској управи, јавној служби, или установи када је то од значаја за поступак који води.

#### **Члан 14.**

Председник Скупштине градске општине Врачар, председник градске општине Врачар, чланови Општинског већа, начелник Општинске управе и директори јавних служби и установа дужни су да приме, без одлагања, а најкасније у року од 15 дана локалног омбудсмана на његов захтев.

### **НАЧИН ПОСТУПАЊА**

#### **Члан 15.**

Свако ко сматра да су му актом, радњом или непоступањем Општинске управе, јавне службе или установе повређена права може се притужбом обратити локалном омбудсману, а то може учинити и преко одговарајућег удружења или организације.

Притужбу у име лица из става 1. може поднети његов наследник, законски заступник или пуномоћник.

Локални омбудсман поступа и по сопственој иницијативи када постоји сумња о постојању кршења права грађана.

Локални омбудсман, по правилу, не поступа по анонимној притужби.

#### **Члан 16.**

Подносилац је дужан да, пре подношења притужбе локалном омбудсману, покуша да заштити своја права у одговарајућем правном поступку.

Локални омбудсман упутиће подносиоца притужбе на покретање одговарајућег правног поступка, ако је такав поступак предвиђен, и неће поступати по притужби док претходно не буду исцрпљена сва правна средства у одговарајућем правном поступку.

Изузетно од става 2. овог члана, локални омбудсман може покренути поступак и пре него што су исцрпљена сва правна средства, ако би подносиоцу притужбе била нанета ненадоднадива штета или ако оцени да је дошло до грубог кршења правила етичког понашања запослених у Општинској управи, јавној служби или установи.

#### **Члан 17.**

Притужба се подноси у писаној форми (укључујући све облике електронске комуникације) или усмено на записник, а за њено подношење се не плаћа никаква такса, нити друга накнада.

Притужба садржи назив органа на чији се рад односи, опис повреде права, чињенице и доказе који поткрепљују притужбу, податке о искоришћеним правним средствима и податке о подносиоцу притужбе.

Ако притужба не садржи све потребне податке, локални омбудсман може затражити да се она допуни у року који сам одреди.

#### **Члан 18.**

Притужба се може поднети ако је од учињене повреде права грађана, односно последњег поступања или непоступања Општинске управе, јавне службе или установе протекло највише годину дана.

#### **Члан 19.**

Локални омбудсман је дужан да поступи по свакој притужби осим:

1. ако предмет на који се притужба односи не спада у његову надлежност;
2. ако је притужба поднета након истека рока за подношење;
3. ако је притужба поднета пре употребе свих расположивих правних средстава, а нису испуњени услови из члана 15. став 3.;
4. ако је притужба анонимна;
5. ако притужба не садржи потребне податке, а подносилац је не допуни у остављеном року.

Локални омбудсман ће одбацити притужбу ако нема основа за поступање због неког разлога из става 1. овог члана и о томе обавести подносиоца уз навођење разлога за одбацивање.

#### **Члан 20.**

О покретању и завршетку поступка локални омбудсман обавештава подносиоца притужбе као и орган против кога је притужба поднета.

Орган против кога је притужба поднета дужан је да локалном омбудсману, на његов захтев, стави на располагање службене списе, документацију без обзира на степен тајности, осим када је то у супротности са законом, те да му омогући приступ свим просторијама, у року који не може бити краћи од 15 ни дужи од 30 дана.

Уколико орган против кога је притужба поднета не поступи у остављеном року, мора образложити разлоге непоступања по захтеву локалног омбудсмана.

Локални омбудсман може да прибавља усмене и писане изјаве из оквира своје надлежности од изабраних, именованих и постављених лица, као и запослених у органу, служби, односно установи, када је то потребно за разјашњење случаја и утврђивања чињеничног стања.

Непоступање по захтеву локалног омбудсмана сматра се ометањем његовог рада и о томе локални омбудсман обавештава орган који врши надзор над субјектом који не поступа по захтеву.

#### **Члан 21.**

Ако орган против кога је поднета притужба сам отклони недостатке, локални омбудсман ће о томе обавестити подносиоца притужбе и оставити му рок од 15 дана да се изјасни да ли је таквим поступком задовољан.

Ако подносилац притужбе одговори да је задовољан начином на који је отклоњен недостатак, као и ако подносилац притужбе уопште не одговори у остављеном року, локални омбудсман ће обуставити поступак.

Локални омбудсман ће обуставити поступак када подносилац притужбе не сарађује у поступку, уколико утврди да је након подношења притужбе покренут одговарајући правни поступак, као и када подносилац повуче притужбу.

#### **Члан 22.**

Након утврђивања свих релевантних чињеница и околности, локални омбудсман може обавестити подносиоца притужбе да је притужба неоснована и обуставити поступак, или може утврдити да су постојали недостаци у раду органа против кога је притужба поднета.

Ако нађе да су постојали недостаци у раду органа против кога је притужба поднета, локални омбудсман ће упутити препоруку или мишљење органу о томе како би уочени недостатак требало отклонити.

У свом мишљењу или препоруци локални омбудсман може предложити органу да отклони недостатке који су примећени у раду са предлогом конкретних мера, као и да поново спроведе поступак уз уважавање његових препорука.

Орган на чији се рад односи притужба дужан је да локалном омбудсману у року који он одреди, а не дужем од 30 дана од дана добијања препоруке или мишљења, достави извештај о предузетим радњама ради извршења дате препоруке односно мишљења, односно о разлозима због којих није поступио по препоруци или уважио мишљење.

Изузетно, ако постоји опасност да ће због неотклањања недостатака, права подносиоца притужбе бити трајно и у значајном обиму оштећена, локални омбудсман у својој препоруци или мишљењу органу на чији се рад односи притужба, може утврдити и краћи рок за отклањање недостатака, с тим што тај рок не може бити краћи од 15 дана.

#### **Члан 23.**

Локални омбудсман за свој рад одговара Скупштини општине и подноси Скупштини општине редован годишњи извештај о раду до 15. марта текуће за претходну годину.

Извештај садржи податке о активностима у претходној години, о уоченим недостацима у раду Општинске управе, јавних служби и установа као и предлоге за побољшање положаја грађана у односу на те субјекте.

Локални омбудсман може поднети и посебан извештај, када оцени да за то постоје нарочито оправдани разлози.

## **ИЗБОР И ПРЕСТАНАК ДУЖНОСТИ**

### **Члан 24.**

Скупштина општине, на предлог најмање једне трећине одборника, бира локалног омбудсмана, на време од пет година, већином гласова од укупног броја одборника.

### **Члан 25.**

За локалног омбудсмана може бити изабран држављанин Републике Србије који испуњава следеће услове:

- да је дипломирани правник;
- да има најмање десет година искуства на правним пословима који су од значаја за обављање послова из надлежности локалног омбудсмана;
- да поседује високе моралне и стручне квалитете;
- да има запажено искуство у заштити права грађана.

### **Члан 26.**

Поступак за избор локалног омбудсмана покреће се најкасније шест месеци пре истека његовог мандата.

### **Члан 27.**

Локални омбудсман има заменика кога бира Скупштина општине, на предлог локалног омбудсмана, под условима и по поступку предвиђеном за избор локалног омбудсмана, до истека периода на који је изабран локални омбудсман.

Заменик локалног омбудсмана помаже локалном омбудсману у обављању послова и замењује локалног омбудсмана у случају његове одсутности или спречености.

За заменика локалног омбудсмана може бити изабран држављанин Републике Србије који испуњава следеће услове:

- да има високу стручну спрему;
- да има најмање пет година искуства у области која је од значаја за обављање послова локалног омбудсмана;
- да поседује високе моралне и стручне квалитете;
- да има запажено искуство у заштити права грађана.

### **Члан 28.**

Локални омбудсман и његов заменик бирају се на пет година и на исту дужност могу бити бирани највише два пута узастопно.

## Члан 29.

Локални омбудсман и његов заменик пре ступања на дужност полажу заклетву која гласи:

"Заклињем се да ћу своју дужност обављати одговорно, непристрасно и независно, у складу са Уставом, законом и другим прописима и да ћу савесно радити на заштити и унапређењу људских права и слобода."

Локални омбудсман полаже заклетву пред Скупштином општине, а заменик локалног омбудсмана пред председником Скупштине општине.

## Члан 30.

Са функцијом локалног омбудсмана, односно заменика локалног омбудсмана неспојиво је обављање друге јавне функције или професионалне делатности, као и обављање друге дужности или посла који би могао утицати на његову самосталност и независност.

Локални омбудсман и његов заменик не могу бити чланови политичких организација.

Локални омбудсман и његов заменик имају положај функционера у смислу закона којим се уређује спречавање сукоба интереса у вршењу јавних функција и на њих се у целини примењују одредбе тог закона.

Даном ступања на дужност локалном омбудсману и његовом заменику морају престати све јавне, професионалне и друге функције, односно дужности или послови које је до тада обављао, ако су супротни одредбама закона и ове одлуке, као и чланство у политичким организацијама.

## Члан 31.

Локалном омбудсману и његовом заменику престаје функција:

1. истеком мандата, ако не буде поново изабран;
2. смрћу;
3. оставком;
4. губитком држављанства;
5. испуњењем услова за пензију у складу са законом;
6. наступањем трајне физичке или менталне неспособности за обављање функције;
7. разрешењем.

## Члан 32.

Локални омбудсман се разрешава функције:

1. ако нестручно и несавесно обавља своју функцију, уз обавезно претходно упозорење којим му се указује на неправилности у раду и даје рок за отклањање наведених неправилности;
2. ако обавља другу јавну функцију или професионалну делатност, другу дужност или посао који би могао утицати на његову самосталност и независност или ако поступа супротно закону којим се уређује спречавање сукоба интереса при вршењу јавних функција;
3. ако буде осуђен за кривично дело које га чини неподобним за обављање ове функције.

Предлог за разрешење локалног омбудсмана може поднети најмање једна трећина одборника Скупштине општине. О разрешењу Скупштина одлучује већином гласова од укупног броја одборника.

Локални омбудсман и заменик локалног омбудсмана имају право да се на седници Скупштине на којој се одлучује о њиховом разрешењу обратe одборницима.

#### **Члан 33.**

Заменик локалног омбудсмана разрешава се функције из разлога утврђених овом одлуком за разрешење локалног омбудсмана, на образложен предлог локалног омбудсмана, или најмање једне трећине одборника, већином гласова од укупног броја одборника.

#### **Члан 34.**

Скупштина, на предлог председника Општине одлучује о суспензији локалног омбудсмана, ако је против њега одређен притвор или ако је осуђен за кривично дело које га чини неподобним за обављање функције, а пресуда није постала правоснажна.

Одлука о суспензији доноси се већином гласова од укупног броја одборника.

Скупштина ће укинути суспензију чим престану разлози за њено увођење.

#### **Члан 35.**

Локални омбудсман, односно заменик локалног омбудсмана, разрешен је даном доношења акта о његовом разрешењу.

### **ПРАВА ЛОКАЛНОГ ОМБУДСМАНА**

#### **Члан 36.**

Локални омбудсман, односно заменик локалног омбудсмана остварују сва права из рада и по основу рада, у складу са прописима којима су ова питања уређена за изабрана, именована и постављена лица у Општини.

#### **Члан 37.**

Стручне и административне послове за локалног омбудсмана, односно заменика локалног омбудсмана обавља организациона јединица Општинске управе која се бави пословима опште управе.

### **СРЕДСТВА ЗА РАД**

#### **Члан 38.**

Средства за рад локалног омбудсмана обезбеђују се у буџету Општине.

Локални омбудсман сачињава предлог потребних средстава за рад у наредној години и доставља га општинској служби надлежној за послове финансија ради укључивања у предлог буџета Општине.



## ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

### Члан 39.

Даном ступања на снагу ове одлуке досадашња Заштитница грађана/грађанки градске општине Врачар наставља са радом као Локални омбудсман Градске општине Врачар до истека периода на који је изабрана.

### Члан 40.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу града Београда". Даном ступања на снагу ове одлуке престаје да важи Одлука о заштитнику/заштитници грађана/грађанки градске општине Врачар („Службени лист града Београда“, бр.56/08).

**СКУПШТИНА ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ВРАЧАР**  
Број: 96-62/2019-VIII/3 - 30. септембар 2019. године

ПРЕДСЕДНИК

Михаило Групковић



